

RESOLUCIÓN METROPOLITANA N° S.A.

001343

31 JUL 2015

“Por medio de la cual se impone una medida preventiva, se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental y se formula pliego de cargos”

CM6-19-17085

LA SUBDIRECTORA AMBIENTAL DEL ÁREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ

En uso de las facultades establecidas en las Leyes 99 de 1993, 1333 de 2009, 1437 de 2011 y 1625 de 2013, la Resolución Metropolitana N° 1023 de 2008, y las demás normas complementarias y,

CONSIDERANDO

1. Que la Entidad recibió la Queja anónima 1668 del 09 de diciembre de 2013, a través de la cual se puso en conocimiento la presunta afectación al recurso fauna, por la tenencia ilegal de una (1) Lora en el inmueble ubicado en la calle 47B No. 59C-10, segundo piso, barrio El Rosario, del municipio de Itagüí (por error de digitación se había indicado el municipio de Medellín).
2. Que personal de la Subdirección Ambiental de la Entidad, en ejercicio de las funciones de Vigilancia, Control y Seguimiento al uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables conferidas por la Ley 99 de 1993, y en respuesta a la queja de la referencia, realizó visita técnica el 09 de diciembre de 2013, al inmueble ubicado en la calle 47B No. 59C-10, segundo piso, barrio El Rosario, del municipio de Itagüí, dando origen al Informe Técnico 000141 del 22 de enero de 2014, del cual se extrae los siguientes apartes:

“(...) 2. DESARROLLO DE LA VISITA TÉCNICA

En cumplimiento de las actividades de control y vigilancia que le competen a la Entidad como Autoridad Ambiental, personal adscrito a la Subdirección Ambiental el día 09 de diciembre de 2013 a las 10:42am, intenta visitar el inmueble señalado ubicado en la dirección señalada.

Desde el exterior de la vivienda se perciben vocalizaciones de la lora, dado que nadie allí responde el llamado en la puerta, se consulta con un par de vecinos acerca del ejemplar para confirmar las sospechas, y sobre sus posibles tenedores, para conocer su nombre y disposición de tiempo, pero se quedan callados y miran para otro lado. Se advierte que la vivienda queda en un callejón muy peligroso.

3. CONCLUSIÓN

No se pudo comprobar la supuesta tenencia ilegal de lora en la CL 47B N° 59C-10, Piso 2, barrio El Rosario del municipio de Itagüí, porque la persona responsable parece estar ausente de la vivienda señalada en la queja.

(...)”

3. Que la Entidad a través de Ficha Técnica del 03 de febrero de 2014, dirigida al Equipo de Control y Vigilancia Ambiental de la misma, solicitó nueva visita técnica al inmueble ubicado en la dirección en comento, con el objeto de verificar la tenencia ilegal de una (1) Lora, por lo que personal de la Subdirección Ambiental del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, procedió con la realización de ella el 25 de marzo del mismo año, derivándose el Informe Técnico 001474 del 08 de abril de 2014, el cual contiene:

"(...) 2. DESARROLLO DE LA VISITA

En cumplimiento de lo solicitado por la Oficina Asesora Jurídica Ambiental, personal adscrito a la Subdirección Ambiental visita el inmueble, el día 25 de marzo de 2014 a las 10:42am.

La señora Marta Rodríguez, en un principio de la visita de sensibilización, niega tener la lora, diciendo que hace tres (3) meses vinieron por tres (3) ejemplares pero al solicitarle el comprobante de la entrega, manifiesta sospechosamente que se le perdieron los documentos, tampoco recuerda a quien se los entregó y en qué vehículo los transportaron.

Ella insiste en que sólo tiene pericos, así que se le solicita autorización para identificar los ejemplares y verificar la tenencia o no de más fauna silvestre al interior de su casa, frente a lo cual acepta sin poner resistencia.

*Al subir las escalas del segundo piso, encima del escaparate se encuentran efectivamente los pericos australianos, pero al mirar por el balcón hacia afuera de manera desprevenida, se descubre la Lora frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*) en el extremo de la pared derecha anterior al balcón, en una jaula tapada.*

A pesar de contarle a la señora Rodríguez acerca de otras alternativas de animales domésticos y exóticos que podría tener en la vivienda, los impactos ambientales en materia de fauna silvestre que podría ocasionar su apego, tal como ella dice que siente, y las ventajas desde el punto de vista legal y económico, rechaza la entrega voluntaria de la lora porque "pagó caro por el animalito y por lo tanto es de ella y de nadie más".

Luego, la misma señora recibe el Reporte de Tenencia de Fauna Silvestre N° 20124, una vez se le explica la importancia del documento y los posibles agravantes del proceso.

3. CONCLUSIÓN

*Fue posible verificar la tenencia ilegal de la Lora frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*) en la CL 47B N° 59C -10, Piso 2, barrio El Rosario del municipio de Itagüí, aunque no se logra recuperar el ejemplar porque la persona responsable parece estar muy apegada al psittácido, en consecuencia es necesario diligenciar el Reporte de Tenencia de Fauna Silvestre N° 20124*

(...)"

4. Que acorde con el Informe Técnico 001474 del 08 de abril de 2014, se halló un (1) ejemplar de la fauna silvestre de la especie Lora Frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*) en el inmueble ubicado en la calle 47B No. 59C-10, segundo piso, barrio El Rosario, del municipio de Itagüí, bajo la tenencia de la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, quien no

obstante haber recibido la respectiva sensibilización para que procediera a la entrega voluntaria de dicho ejemplar, no se logró tal cometido, por lo que se diligenció el Reporte de Tenencia No. 20124 del 25 de marzo de 2014.

5. Que personal de la Subdirección Ambiental de la Entidad, con el fin de hacer seguimiento a la Queja 1668 del 09 de diciembre de 2013, y en procura de recuperar el ejemplar de la fauna silvestre de la especie Lora Frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*), realizó nueva visita técnica el 10 de noviembre de 2014, al inmueble ubicado en la calle 47B No. 59C-10, segundo piso, barrio El Rosario, del municipio de Itagüí, originándose el Informe Técnico 004636 del 14 de noviembre de 2014, que contiene:

"(...) 2. DESARROLLO DE LA VISITA

*En cumplimiento de las actividades de control y vigilancia que le competen a la Entidad como Autoridad Ambiental, personal adscrito a la Subdirección Ambiental, el día 10 de noviembre de 2014, se visita el inmueble en la dirección mencionada, al llegar a la vivienda desde la URA se escuchan vocalizaciones del psitácido, se llama a la puerta y atienden un joven, el señor Jhonatan Bolívar Rodríguez con cedula 1.036.628.051 y la señora, Marta Rodríguez a quienes se le informa el motivo de la visita, el joven firma el formato de registro voluntario y permite el ingreso del funcionario a su vivienda en la cual se hace la sensibilización correspondiente. Se inspecciona la vivienda en busca del ejemplar Lora Frentiamarilla (*Amazona amazónica*), pero una de las hijas de la señora sube al segundo piso a subir el volumen del radio, actitud sospechosa que llama la atención del funcionario, razón por la cual decide inspeccionar el segundo piso en primera instancia. Al subir las escaleras se observa dos jaulas que contienen dos especímenes de Cacatúa Ninfa () consideradas fauna exótica, al dirigirse al balcón observa en un rincón de la vivienda un par de loro, con residuos de semillas de girasol y materia fecal fresca en el piso. Al ingresar a la habitación el señor Jhonatan Bolívar ingresa con el funcionario, cuando el funcionario trata de verificar debajo de las camas el señor no permite dicho acto, manifestando de forma beligerante que el funcionario debía de ir con una orden de allanamiento para poder registrar toda la casa. Acto que corrobora la sospecha del funcionario que el ejemplar lo tenían escondido debajo de la cama, este acto es considerado como maltrato animal, ya que el ejemplar fue sometido a estrés innecesario por parte de sus captores, metiéndolo a un lugar que no es el apropiado para él. El funcionario suspende la inspección después de la reacción agresiva por parte del señor Jhonatan. Al bajar la señora Marta manifiesta que el ejemplar ya fue entregado a la Policía Ambiental, a lo cual el funcionario le pide la copia del Acta Única de Control pero la señora manifiesta no tenerla. Se Comprueba la información suministrada en el SIM pero con esta dirección no aparece ningún ejemplar de la fauna silvestre colombiana ingresado al Centro de Atención y Valoración de la Fauna Silvestre CAV.*

3. CONCLUSIONES

1. No será posible recuperar, por medio de entrega voluntaria el ejemplar Lora Frentiamarilla (*Amazona amazonica*) (sic).
2. Se diligenció Reporte de Tenencia No. 2014 con fecha del 25 de marzo de 2014.
(...)"

6. Que la Constitución Política en relación con la protección del medio ambiente, contiene entre otras las siguientes disposiciones:

Artículo 8º: *"Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación".*

Artículo 58: *"Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social.*

La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica.

(...)"

Artículo 79: *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo*

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines".

Artículo 80: *"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.*

Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas".

7. Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 *"Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones"*, señala en su artículo tercero lo siguiente: *"Principios rectores. Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la ley 99 de 1993"*.
8. Que de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 17 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, dentro de las funciones de las Autoridades Ambientales está la de imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.

9. Que la citada Ley 1333 de 2009, establece:

"Artículo 1º. Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las corporaciones autónomas regionales, las de desarrollo sostenible,

las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Parágrafo. En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”.

10. Que el artículo 12 de la Ley 1333 de 2009, señala que las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana; comprobada su necesidad, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado.
11. Que el parágrafo 1º del Artículo 13 de la señalada Ley 1333 de 2009, otorga la posibilidad a las autoridades ambientales de comisionar la ejecución de medidas preventivas a las autoridades administrativas y de la fuerza pública o hacerse acompañar de ellas para tal fin.
12. Que en relación con las medidas preventivas es importante traer a colación las siguientes disposiciones de la Ley 1333 de 2009:

Artículo 32º “Carácter de las medidas preventivas. Las medidas preventivas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar”.

Artículo 36º “Tipos de medidas preventivas. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible y las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos, los establecimientos públicos que trata la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, mediante acto administrativo motivado y de acuerdo con la gravedad de la infracción alguna o algunas de las siguientes medidas preventivas:

Amonestación escrita.

Decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.

Aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres.

Suspensión de obra o actividad cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo los términos de los mismos.

Parágrafo. Los costos en que incurra la autoridad ambiental por la imposición de las medidas preventivas como almacenamiento, transporte, vigilancia, parqueadero, destrucción, demolición, entre otros, serán a cargo del infractor”.

13. Que el Decreto Ley 2811 de 1974 en su artículo 248 consigna "La fauna silvestre que se encuentre en el territorio nacional pertenece a la Nación, salvo las especies de los zocriaderos y cotos de caza de propiedad particular".

14. Que por su parte, el Decreto 1608 de 1978 establece:

"Artículo 2: De acuerdo con lo establecido por el artículo primero del Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, las actividades de preservación y manejo de la fauna silvestre son de utilidad pública e interés social".

"Artículo 6. En conformidad con el artículo 248 del Decreto Ley 2811 de 1974, la fauna silvestre que se encuentra en el territorio nacional pertenece a la nación, salvo las especies de zocriaderos y cotos de caza de propiedad particular (...)

"Artículo 31. El aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos sólo podrá adelantarse mediante permiso, autorización o licencia que se podrán obtener en la forma prevista por este decreto (...)"

"Artículo 196. Toda persona que deba transportar individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre debe proveerse del respectivo salvoconducto de movilización. El salvoconducto amparará únicamente los individuos, especímenes y productos indicados en él, será válido por una sola vez y por el tiempo indicado en el mismo."

"Artículo 220: Por considerarse que atenta contra la fauna silvestre y su ambiente, se prohíben las siguientes conductas, en conformidad con lo establecido por el artículo 265 del Decreto-Ley 2811 de 1974: (...) Numeral 9º. Provocar disminución cuantitativa o cualitativa de especies de la fauna silvestre".

15. Que la Resolución 438 de 2001, del Ministerio de Ambiente, en relación con el transporte de especímenes de la diversidad biológica, expresa:

"Artículo 3o. Se establece para todo transporte de especímenes de la diversidad biológica que se realice dentro del territorio del país, el Salvoconducto Único Nacional de conformidad con el formato que se anexa a la presente resolución y que hace parte integral de la misma".

16. Que en ese sentido la Corte Constitucional en la Sentencia C 703 del 06 de septiembre de 2010, Magistrado Ponente: Dr. GABRIEL EDUARDO MENDOZA MARTELO, manifiesta lo siguiente:

"(...)

Cabe destacar que en la legislación colombiana las medidas preventivas ya aparecen establecidas en la Ley 99 de 1993 que, en su artículo 85, contempló como tales la amonestación verbal o escrita, el decomiso preventivo de individuos o especímenes de fauna o flora de productos o implementos utilizados para cometer la infracción, la suspensión de obra o actividad, cuando de su prosecución pueda derivarse daño o peligro para los recursos naturales renovables o la salud humana, o cuando la obra o actividad se haya iniciado sin el respectivo permiso, concesión, licencia o autorización y la realización dentro de un término perentorio, de los estudios y evaluaciones requeridas para establecer la naturaleza y características de los daños, efectos e impactos causados por la infracción, así como las medidas necesarias para mitigarlas o compensarlas.

Por su parte, la Ley 1333 de 2009, algunos de cuyos apartes y artículos han sido demandados en esta oportunidad, establece, en su artículo 1º, que la presunción de culpa o dolo del infractor "dará lugar a las medidas preventivas, cuya función, al tenor del artículo 4º, consiste en "prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana".

El artículo 36 señala que las medidas preventivas que la autoridad ambiental puede imponer son la amonestación escrita, el decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción, la aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres y la suspensión de obra o actividad cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo los términos de los mismos. (...)

La consecuencia del riesgo consiste en que el deterioro ambiental debe ser neutralizado desde sus propios orígenes y sin retardar la actuación hasta el momento mismo en que los efectos negativos se produzcan o generen mayor daño. La expedición de licencias o el otorgamiento de permisos son, en buena medida, manifestaciones de una actividad administrativa dirigida a precaver riesgos o efectos no deseables y ese mismo propósito se encuentra en el derecho administrativo sancionador.

En el área ambiental se ha precisado que toda la normatividad expedida tiene un carácter preventivo y que, por lo tanto, el derecho administrativo sancionador no tiene alcance distinto a reforzar ese principio preventivo de la legislación ambiental que cuenta con otros medios para lograr su efectividad y, desde luego, la finalidad preventiva que preside todo el andamiaje jurídico levantado alrededor del medio ambiente.
(...)

Las medidas preventivas implican restricciones y, siendo específicas expresiones del principio de precaución, permiten a las autoridades ambientales reaccionar en un estado de incertidumbre y ante la existencia de riesgos que se ciernan sobre el medio ambiente o de situaciones que, con criterios razonables, se crea que lo afectan.
(...)

De acuerdo con lo anterior, cabe sostener que las medidas preventivas dejan en suspenso el régimen jurídico aplicable en condiciones de normalidad al hecho, situación o actividad y que, aun cuando las repercusiones de esas medidas sean gravosas y generen evidentes restricciones, no tienen el alcance de la sanción que se impone al infractor después de haberse surtido el procedimiento y de haberse establecido fehacientemente su responsabilidad.

Solo una aproximación literal y aislada a las respectivas disposiciones de la Ley 1333 de 2009 que aluden al infractor o a la infracción ambiental, a propósito de las medidas preventivas, podría dar lugar a pensar que su imposición debe estar precedida de la demostración de la infracción y del establecimiento de la responsabilidad, pero semejante interpretación no es de recibo, pues de lo que se trata es de reaccionar inicialmente ante una situación o un riesgo fundado de afectación del medio ambiente, sobre el cual se haya alertado.

No de otra manera puede entenderse que el artículo 4º de la Ley 1333 de 2009 les otorgue a las medidas preventivas la función de "prevenir, impedir o evitar la continuación

de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana" y que, cuando la medida preventiva se origina en la presunción de culpa o dolo, el presunto infractor solo sea sancionado si no logra desvirtuar esa presunción en el procedimiento sancionatorio que antecede a la aplicación de las sanciones, a todo lo cual cabe agregar que el propio artículo 32, parcialmente demandado, les otorga carácter transitorio y que el artículo 35 prevé su levantamiento de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que les dieron origen".

17. Que en relación con el tema que nos ocupa, es pertinente traer a colación lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en los siguientes términos:

"Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva; mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En caso de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos". (Subrayas no existentes en el texto original)

18. Que de conformidad con el artículo 5º de la citada Ley 1333 de 2009:

"Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.

Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

PARÁGRAFO 1o. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

PARÁGRAFO 2o. El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión".

19. Que analizada la situación y en aplicación a lo consagrado en los artículos 15 y 16 de la Ley 1333 de 2009, se impondrá la medida preventiva consistente en decomiso y aprehensión preventivos de un (1) ejemplar de la fauna silvestre de la especie Lora Frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*), hallado en el inmueble ubicado en la calle 47B No. 59C-10, segundo piso, barrio El Rosario, del municipio de Itagüí, bajo la tenencia de la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, como consta en los dos últimos Informes Técnicos citados y en el Reporte de Tenencia No. 20124 del 25 de marzo de 2014.

20. Que de conformidad con lo expuesto y teniendo en cuenta la medida preventiva que se impondrá en la presente actuación administrativa, se iniciará un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales en materia de fauna silvestre, en los términos establecidos en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, previamente transcrito.
21. Que en concordancia con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental.

DESCRIPCIÓN DE LA CONDUCTA Y NORMAS PRESUNTAMENTE INFRINGIDAS

22. Que con la conducta de la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, quien reside en la casa de habitación ubicada en la calle 47B No. 59C-10, segundo piso, barrio El Rosario, del municipio de Itagüí, consistente en tener en cautiverio un (1) ejemplar de la fauna silvestre de la especie Lora Frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*), sin la obtención del respectivo permiso exigido para ello, presuntamente infringe la normatividad ambiental vigente, tal como lo consagran las siguientes disposiciones:

Decreto 1608 de 1978:

“Artículo 31. El aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos sólo podrá adelantarse mediante permiso, autorización o licencia que se podrán obtener en la forma prevista por este decreto (...).”

“Artículo 220: Por considerarse que atenta contra la fauna silvestre y su ambiente, se prohíben las siguientes conductas, en conformidad con lo establecido por el artículo 265 del Decreto-Ley 2811 de 1974: (...) Numeral 9°. Provocar disminución cuantitativa o cualitativa de especies de la fauna silvestre.”

23. Que el artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009 establece que las autoridades ambientales podrán realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios. Acorde con lo anterior, esta Entidad podrá decretar la práctica de pruebas que se consideren conducentes, pertinentes y útiles.
24. Que la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, fue sorprendida en FLAGRANCIA por el personal de la Subdirección Ambiental de la Entidad, al hallar bajo su tenencia un (1) ejemplar de la fauna silvestre de la especie Lora Frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*), en el inmueble

ubicado en la dirección en mención, sin el correspondiente permiso de aprovechamiento otorgado por la autoridad ambiental.

25. Que el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009 dispone que cuando exista mérito para continuar con la investigación, se procederá a formular cargos contra el presunto infractor mediante acto administrativo debidamente motivado.
26. Que con fundamento en el artículo 21 de la Ley 1333 de 2009, de comprobarse que los hechos materia del procedimiento sancionatorio fueren constitutivos de delito, falta disciplinaria o de otro tipo de infracción administrativa, esta Autoridad Ambiental pondrá en conocimiento a las autoridades correspondientes de los hechos y acompañará copia de los documentos pertinentes, para que se tomen las acciones a que haya lugar desde las competencias administrativas y legales.
27. Que analizada la situación y en aplicación a lo consagrado en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, existe mérito para continuar con la investigación, por lo que la Entidad procederá a formular cargos contra la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, por la presunta infracción de las normas ambientales de fauna silvestre, con la tenencia de un (1) ejemplar de la especie Lora Frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*), sin la obtención del respectivo permiso exigido para su aprovechamiento en la normatividad que regula la materia.
28. Que se tendrán como pruebas las obrantes en el expediente identificado con el CM6-19-17085, además de las que llegaren a decretarse y practicarse en debida forma, especialmente las que se detallan a continuación:
 - 28.1. Informe Técnico No. 000141 del 22 de enero de 2014.
 - 28.2. Reporte de Tenencia de Fauna Silvestre No. 20124 del 25 de marzo de 2014.
 - 28.3. Informe Técnico No. 001474 del 08 de abril de 2014.
 - 28.4. Informe Técnico No. 004636 del 14 de noviembre de 2014.
29. Que se informará a la Procuraduría 1ª Agraria y Ambiental de Antioquia, el contenido del presente acto administrativo, en los términos y condiciones establecidos en el memorando No. 005 del 14 de marzo de 2013, suscrito por el Doctor OSCAR DARIO AMAYA NAVAS, Procurador Delegado.
30. Que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos la presunta infractora, directamente o mediante apoderado podrá presentar a la Entidad los respectivos descargos, conforme lo manifiesta el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.
31. Que vencido el término indicado en el considerando anterior, la Autoridad Ambiental ordenará la práctica de las pruebas que hubieren sido solicitadas y las que de oficio considere necesarias, de acuerdo con los criterios de conducencia, pertinencia, y necesidad de la prueba, conforme lo manifiesta el artículo 26 de la Ley 1333 de 2009.
32. Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, otorga competencia a las áreas metropolitanas para asumir funciones como autoridad ambiental en el perímetro urbano de los municipios que la conforman.

33. Que de conformidad con lo expresamente establecido en los artículos 31, numeral 17, y 55 y 66 de la Ley 99 de 1993 y artículo 1º de la Ley 1333 de 2009, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá es competente entre otros asuntos, para iniciar los procedimientos administrativos sancionatorios e imponer las sanciones y medidas preventivas a que haya lugar por la infracción a la normatividad ambiental vigente.

RESUELVE

Artículo 1º. Imponer la medida preventiva consistente en DECOMISO Y APREHENSIÓN PREVENTIVOS de un (1) ejemplar de la fauna silvestre de la especie Lora Frentiamarilla (*Amazona ochrocephala*), hallado en cautiverio en el inmueble ubicado en la calle 47B No. 59C-10, segundo piso, barrio El Rosario, del municipio de Itagüí, bajo la tenencia de la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Parágrafo 1º. La medida preventiva impuesta en el presente artículo, se levantará de oficio o a petición de parte una vez se compruebe que desaparecieron las causas que la motivaron de conformidad con lo establecido en el artículo 35 de la Ley 1333 de 2009.

Parágrafo 2º. La medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, es de ejecución inmediata, tiene carácter preventivo y transitorio, surte efectos inmediatos, y se aplica sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar.

Parágrafo 3º. El incumplimiento total o parcial de la medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental.

Artículo 2º. Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, para verificar los hechos u omisiones constitutivos de infracción a las normas ambientales en materia de aprovechamiento de fauna silvestre, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo.

Artículo 3º. Formular contra la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, el siguiente cargo:

Tener en cautiverio un (1) ejemplar de la fauna silvestre de la especie Lora Frentiamarilla (Amazona ochrocephala), en el inmueble ubicado en la calle 47B No. 59C-10, segundo piso, barrio El Rosario, del municipio de Itagüí, sin el permiso de aprovechamiento exigido en el artículo 31 del Decreto 1608 de 1978, debidamente transcrito en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

Parágrafo. Contemplar como agravante de la presunta responsabilidad de la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, la infracción de varias disposiciones legales con la misma conducta, tal como lo indica el numeral 5 del artículo 7º de la Ley 1333 de 2009, pues además contribuyó con su adquisición, a la provocación en la disminución cuantitativa de esta especie de fauna

silvestre, cuya conducta está prohibida de conformidad con lo contemplado en el artículo 220, numeral 9 del Decreto 1608 de 1978, y el artículo 265 del Decreto-Ley 2811 de 1974.

Artículo 4º. Otorgar a la investigada un término de diez (10) días hábiles, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, para que directamente, o mediante apoderado debidamente constituido, presente descargos por escrito ante ésta Entidad, en ejercicio de los derechos constitucionales de defensa y contradicción, de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.

Parágrafo 1º. Informar a la investigada que dentro del término señalado en este artículo, podrá aportar o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

Parágrafo 2º. Informar a la investigada que ella o cualquier persona, podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

Parágrafo 3º. Informar a la investigada que dentro del presente procedimiento sancionatorio ambiental se tendrán como pruebas las obrantes en el expediente identificado con el CM6-19-17085, además de las llegaren a decretarse y practicarse en debida forma, especialmente las que se detallan a continuación:

- Informe Técnico No. 000141 del 22 de enero de 2014.
- Reporte de Tenencia de Fauna Silvestre No. 20124 del 25 de marzo de 2014.
- Informe Técnico No. 001474 del 08 de abril de 2014.
- Informe Técnico No. 004636 del 14 de noviembre de 2014.

Parágrafo 4º. Informar a la investigada que la totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas, serán de cargo de quien las solicite.

Parágrafo 5º. En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, esta Entidad podrá realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que estime necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

Parágrafo 6º. Si de los hechos materia del presente procedimiento sancionatorio se constata la posible existencia de contravenciones o delitos, falta disciplinaria o de otro tipo de infracción administrativa, se ordenará ponerlos en conocimiento de la autoridad correspondiente, acompañándole copia de los documentos del caso, según lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley 1333 de 2009.

Artículo 5º. Informar que las normas que se citan en ésta actuación administrativa pueden ser consultadas en la página Web de la Entidad www.metropol.gov.co, haciendo clic en el Link "Quienes Somos", posteriormente en el enlace "Normatividad" y allí en - Búsqueda de Normas-, donde podrá buscar las de interés ingresando los datos identificadores correspondientes.

Artículo 6º. Informar a la Procuraduría 1ª Agraria y Ambiental de Antioquia, el contenido del presente acto administrativo, en los términos y condiciones establecidos en el

memorando No. 005 del 14 de marzo de 2013, suscrito por el Doctor OSCAR DARIO AMAYA NAVAS, Procurador Delegado.

Artículo 7º. Notificar personalmente el presente acto administrativo a la señora MARTA ROSA RODRÍGUEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 42.972.094, o a su apoderado legalmente constituido, quien deberá acreditar su calidad conforme lo prevé la ley. En caso de no ser posible la notificación personal, se hará por aviso de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, "Por la cual se expidió el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo".


Artículo 8º. Ordenar la publicación del presente acto administrativo en la Gaceta Ambiental, a costa del Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

Artículo 9º. Indicar que contra la presente actuación administrativa no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 "Por la cual se expidió el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo".

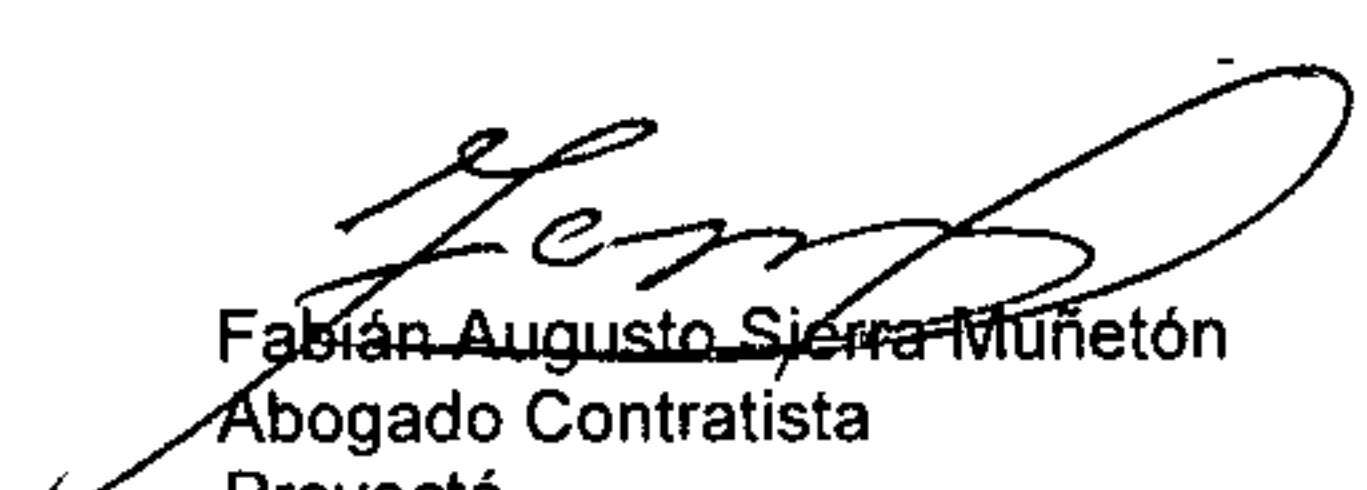
NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



ANA MILENA JOYA CAMACHO
Subdirectora Ambiental



Wilson Andrés Toboñ Zuluaga
Asesor Jurídica Ambiental
Revisó



Fabián Augusto Sierra Muñetón
Abogado Contratista
Proyectó